

中国税务快讯

第八期 二零一五年四月

中国（天津）自由贸易试验区正式挂牌成立

本期快讯讨论的法规：

- 《国务院关于印发〈中国（天津）自由贸易试验区总体方案〉的通知》（国发[2015]19号）
- 国务院办公厅关于印发《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的通知（国办发[2015]23号）
- 《中国（天津）自由贸易试验区管理办法》（津政令2015年第15号）

背景

随着国务院公布中国（天津）自由贸易试验区（以下简称“天津自贸区”）的总体方案和统一适用的负面清单，2015年4月21日天津自贸区正式挂牌成立，成为继上海自贸区之后，与广东自贸区、福建自贸区同时新设的三个区域性自由贸易园区之一，也成为中国北方首个自贸园区。在总体方案和负面清单基础上，天津市政府随即也出台了自贸区管理办法，对天津自贸区内制度创新的具体措施和重大改革事项提供了操作指引。

天津自贸区特色

结合总体方案与管理办法，不难看出，天津自贸区因其行政区域优势和地理位置特点，将在以下几方面形成区别于上海、广东、福建自贸区的发展特色：

- ❖ 服务于京津冀协同发展战略；
- ❖ 重点发展租赁业；
- ❖ 三大片区差异化功能定位

服务于京津冀协同发展战略

总体方案把京津冀一体化战略放在总体要求层面，提出打造京津冀协同发展对外开放新引擎的指导思想，并把发展成为京津冀协同发展高水平对外开放平台作为天津自贸区的战略定位，同时总体目标上也要求在京津冀协同发展中起示范引领作用。

该特色在总体方案的主要任务和措施中充分体现，将推动实施京津冀协同发展战略单独提出，即要求发挥天津自贸区对外开放高地的综合优势，推动京津冀地区外向型经济发展，构建全方位、多层次、宽领域的区域开放型经济新格局。具体来看：

天津自贸区四至范围：

- 天津港片区（30 平方公里）
四至范围：东至渤海湾，南至天津新港主航道，西至反“F”港池、西藏路，北至永定新河入海口；
- 天津机场片区（43.1 平方公里）
四至范围：东至蓟汕高速，南至津滨快速路、民族路、津北公路，西至外环绿化带东侧，北至津汉快速路、东四道、杨北公路；
- 滨海新区中心商务片区（46.8 平方公里）
四至范围：东至临海路、东堤路、新港二号路、天津新港主航道、新港船闸、海河、闸南路、规划路、石油新村路、大沽排水河、东环路，南至物流北路、物流北路西延长线，西至大沽排水河、河南路、海门大桥、河北路，北至大连东道、中央大道、新港三号路、海滨大道、天津港保税区北围网。

- 增强口岸服务辐射功能：完善京津冀海关区域通关一体化和检验检疫通关业务一体化改革。进一步推动津冀两地港口一体化，在优化港口产业结构的同时，实现两地港口间错位发展和优势互补。
- 促进区域产业转型升级：在天津自贸区建立市场化运作的产业转移引导基金，促进京津冀地区在研发设计、生产销售和物流配送等环节的协同配合。
- 推动区域金融市场一体化：加强京津冀地区交易市场互联互通，产权、技术、排污权、碳排放权等新型交易市场合作，推动各类资源合理高效流转。鼓励自贸区金融机构探索与京津冀协同发展相适应的产品创新和管理模式创新。
- 构筑服务区域发展的科技创新和人才高地：支持京津冀三地政府按规定共同出资，与国家新兴产业创业投资引导基金、国家科技成果转化引导基金形成合作机制。

重点发展租赁业

总体方案在布置天津自贸区深化金融领域开放创新的措施和任务时，除推广上海自贸区已经尝试的金融制度创新和外汇改革外，还单独做出提升租赁业发展水平、率先推进租赁业政策制度创新，形成与国际接轨的租赁业发展环境等政策要求。具体来看：

- 将统一内外资融资租赁企业准入标准、审批流程和事中事后监管，允许注册在自贸区内由天津市商务主管部门准入的内资融资租赁企业享受与现行内资融资租赁试点企业同等待遇。
- 将推进租赁业创新，建设国家租赁创新示范区，支持设立中国金融租赁研究院等研究机构形成与国际接轨的租赁业发展环境，同时支持设立中国天津租赁平台和中国金融租赁登记流转平台，开展租赁资产登记、公示、流转等试点。
- 注册在自贸区海关特殊监管区域内的融资租赁企业进出口飞机、船舶和海洋工程结构物等大型设备涉及跨关区的，在确保有效监管和执行现行相关税收政策前提下，按物流实际需要，实行海关异地委托监管。

三大片区差异化功能定位

天津自贸区位于天津滨海新区内，涵盖天津港片区、天津机场片区和滨海新区中心商务片区三个区域，总面积约 120 平方公里。天津自贸区在充分考虑产业现状及区域互补的基础上，对三大片区有明确的功能划分：

- 天津港片区重点发展航运物流、国际贸易、融资租赁等现代服务业；
- 天津机场片区重点发展航天航空、装备制造、新一代信息技术等高端制造业和研发设计、航空物流等生产性的服务业；
- 滨海新区中心商务片区重点发展以金融创新为主的现代服务业。

毕马威观察

目前，天津自贸区的改革的方向和目标已经明确，但投资者仍需等待各领域监管当局相关实施细则的出台。对于目前已公布的总体方案和负面清单，我们提请投资者们关注以下方面：

负面清单管理

国务院新出台的负面清单适用于全国四个自贸区，共规定了 122 项特别管理措施，少于此前上海自贸区的 139 项措施。负面清单管理的最大亮点在于，对负面清单之外的领域，将外商投资项目由核准制改为备案制（国务院规定对国内投资项目保留核准的除外），这为境外投资者进入中国或进一步增加在华投资提供了便利。

作为提示，准入前国民待遇加负面清单管理仅侧重企业准入前，准入后企业实际开展的业务领域可能仍受制于监管当局批准，而这更多地取决于自贸区政府所给予区内企业的正面开放措施，例如天津自贸区可能重点选择航运服务、商贸服务、专业服务、文化服务、社会服务等现代服务业和装备制造、新一代信息技术等先进制造业领域扩大对外开放，当然，对于开放措施的规范还需等待具体政策文件的出台。

此外，准入前国民待遇加负面清单管理模式具有短期性，且局限于自贸区内注册成立的企业，中国政府未来的考虑是以自贸区作为政策试验地，从而向全国复制推广政策经验。

税收及海关监管政策

天津自贸区总体方案未就具体税收政策进行明确规定，但上海自贸区已经试点的税收政策原则上可在天津自贸区进行试点，其中促进贸易的选择性征收关税、其他相关进出口税收等政策在自贸区内的海关特殊监管区域进行试点。此外，总体方案要求在符合税制改革方向和国际惯例，以及不导致利润转移和税基侵蚀前提下，积极研究完善适应境外股权投资和离岸业务发展的税收政策。

天津海关关于自贸区挂牌之日起，先行推出 18 项海关监管服务创新制度措施，涉及发挥辐射带动作用，促进贸易便利化，支持新型业态发展，培育法治环境等方面。具体包括保税货物自行运输、统一备案清单、内销选择性征税、集中受理保税仓库和出口监管仓库业务申请事项、“批次进出集中申报”、简化无纸通关随附单证、集中汇总征税，多样化涉税担保，联网原产地证书电子审核、融资租赁、期货保税交割、保税展示交易、境内外维修、实施认证企业（AEO）优惠措施清单、企业信用信息公示、取消自由贸易试验区报关企业注册登记许可、企业主动披露、引入社会中介机构辅助开展保税监管和企业稽查。海关制度创新更加注重系统性、整体性。我们预测，天津海关将会进一步拓展区域功能，促进通关便利，减少运营费用，保障贸易安全，为进出口企业带来更多的利益。

航空和船舶租赁业

天津在航空和船舶租赁业领域起步较早。东疆保税港区早在 2011 年 5 月即被国务院批复建立北方国际航运中心和国际物流中心的核心功能区，并在国际船舶登记制度、航运税收、融资租赁、航空金融等四大领域的创新探索已取得一定的成就。我们期待天津自贸区在航空和船舶租赁业领域的制度创新上有更大进展。

毕马威已在天津自贸区内设立办公室并致力于为境内外投资者提供专业服务。我们将持续关注天津自贸区相关政策，并开启系列税务快讯以分享我们的见解。

何坤明
税务服务主管合伙人
中国和香港特别行政区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京 / 沈阳
凌先肇
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

天津
周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

青岛
彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海 / 南京
卢奕
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

成都
周咏雄
电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区
凌先肇
税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)
电话: +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com

陈达伟 (David Chamberlain)
电话: +86 (10) 8508 7056
david.chamberlain@kpmg.com

冯炜
电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

古军华
电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

韩澄
电话: +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

平泽尚子
电话: +86 (10) 8508 7054
naoko.hirasawa@kpmg.com

蒋俊
Tel. +86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

李京漠
电话: +86 (10) 8508 7536
kevin.lee@kpmg.com

黎鲤
电话: +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

李鹏
电话: +86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

刘晓萌
电话: +86 (10) 8508 7565
simon.liu@kpmg.com

马源
电话: +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

彭晓峰
电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

沈瑛华
电话: +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话: +86 (10) 8508 7605
laiyiu.tam@kpmg.com

黄伟光
电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

谢忆佳
电话: +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

延峰
电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张晚
电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜
电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪
电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

华中区
卢奕
税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

池澄
电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

董诚
电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

Alan Garcia
Tel. +86 (21) 2212 3509
alan.garcia@kpmg.com

何超良
电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

郑达隆
电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

梁浩然
电话: +86 (21) 2212 3358
hoyin.leung@kpmg.com

梁新彦
电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李忆敏
电话: +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

麦玮峰
电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

倪伟东
电话: +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

牛悟得 (Brett Norwood)
电话: +86 (21) 2212 3505
brett.norwood@kpmg.com

大谷泰彦
电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

饶戈军
电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

王军
电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

翁晔
电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

黄中颖
电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

谢忆璐
电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦
电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话: +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

张日文
电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华
电话: +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波
电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区
李一源
税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈用冬
电话: +86 (755) 2547 1072
penny.chen@kpmg.com

陈蔚
电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩
电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

古伟华
电话: +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何晓宜
电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

李瑾
电话: +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

廖雅芸
电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

林仄
电话: +86 (20) 3813 8680
donald.lin@kpmg.com

罗健莹
电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

孙昭
电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬
电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新
电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

香港
刘麦嘉轩
税务服务主管合伙人
香港特别行政区
电话: +852 2826 7165
ayesha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)
电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷
电话: +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

陈心康
电话: +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
电话: +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

霍宁恩 (Barbara Forrest)
电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

何家辉
电话: +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

许昭淳
电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔达信 (John Kondos)
电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

赖绮琪
电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

梁爱丽
电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

文炳涛
电话: +852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

莫伟生 (Ivor Morris)
电话: +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

伍耀辉
电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

潘嘉礼 (Kari Pahlman)
电话: +852 2143 8777
kari.pahlman@kpmg.com

庞建邦
电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘懋康 (Malcolm Prebble)
电话: +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
电话: +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

萧维强
电话: +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话: +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

邢果欣
电话: +852 2978 8965
christopher.xing@kpmg.com

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

钟国华
电话: +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com