

## 自由贸易试验区系列—— 上海海关在中国(上海)自由贸易试验区推出 14 项监管服务新制度

### 本期快讯讨论的文件

- 《上海海关2014年第6号公告》
- 《上海海关2014年第7号公告》
- 《上海海关2014年第8号公告》
- 《上海海关2014年第9号公告》
- 《上海海关2014年第10号公告》
- 《上海海关2014年第11号公告》
- 《上海海关2014年第12号公告》

### 背景

近期，上海海关宣布在今年上半年以内，在中国（上海）自由贸易试验区推出 14 项海关监管服务新制度。其中：

- 7 项监管制度已经以上海海关公告的形式对外发布，并于 4 月 21 日和 5 月 1 日推广实施，具体包括：先进区、后报关制度；区内自行运输制度；加工贸易工单式核销制度；保税展示交易制度；境内外维修制度；期货保税交割制度和融资租赁制度。
- 其余 7 项监管制度将在 5 月 1 日后至 6 月 30 日前分批推广和实施，具体包括：批次进出、集中申报制度；简化通关作业随附单证；统一备案清单；内销选择性征税制度；集中汇总纳税制度；保税物流联网监管制度和智能化卡口验放管理制度。

### 14 项海关监管服务新制度要点概述

#### 1 先进区、后报关制度（《上海海关 2014 年第 6 号公告》）

该制度调整了原来一线进境货物先报关再入区的通关作业流程，允许企业先凭货物舱单信息提货进区，再在规定的 14 天时限内办理海关申报手续，从而降低通关时间和成本。之前的阶段已经有 47 家区内企业参加了试点，5 月 1 日起推广至企业管理类别为 B 类及以上并自愿参加的区内企业。

#### 2 区内自行运输制度（《上海海关 2014 年第 7 号公告》）

该制度允许符合条件的区内企业可不再使用海关监管车辆，可以在自贸试验区内的 4 个海关特殊监管区域间通过信息化系统数据比对，实

行自行运输，从而降低企业物流成本。之前的阶段有7家区内企业参加了试点，5月1日起在整个自贸试验区全面推广。

3 加工贸易工单式核销制度（《上海海关2014年第8号公告》）

该制度依托对使用企业资源计划系统（ERP）的加工生产制造企业实施的联网管理，取消单耗审核与备案，以企业每日自动发送的工单数据为基础进行核销，从而使海关监管模式充分尊重企业生产规律，提高企业优化生产工艺的积极性。之前的阶段已在漕河泾出口加工区试点取得成效，5月1日起全面推广至区内符合条件的所有企业。

4 保税展示交易制度（《上海海关2014年第9号公告》）

该制度对于符合条件的区内企业在向海关提供足额税款担保（保证金或银行保函）的基础上，允许企业可以在区外或者区内指定场所开展保税展示交易，对展示期间发生内销的货物实施先销后税、集中申报。该制度于4月21日起在整个自贸试验区全面推广。

5 境内外维修制度（《上海海关2014年第10号公告》）

该制度允许符合条件的区内企业开展高技术、高附加值、无污染的境内外维修业务，海关参照保税加工监管模式，依托信息化系统实施管理，推动加工制造向研发及检测、维修等生产链高附加值的前后端延伸，促进加工贸易转型升级。该制度于5月1日起在整个自贸试验区全面推广。

6 期货保税交割制度（《上海海关2014年第11号公告》）

该制度允许区内企业在自贸试验区内以保税监管状态的货物为标的物，开展期货实物交割。之前的阶段在洋山保税港区试点实施，4月21日起在整个自贸试验区全面推广，交割商品从铜和铝扩展至上海期货交易所所有上市商品品种。

7 融资租赁制度（《上海海关2014年第12号公告》）

该制度允许海关对融资租赁货物按照审查确定的分期缴纳的租金分期征收关税和增值税，同时允许符合条件企业以保证书的方式提供担保，降低企业成本。之前的阶段在浦东机场综保区试点实施，4月21日起在整个自贸试验区全面推广。

8 批次进出、集中申报制度

该制度将改变传统逐票申报方式，改“一票一报”为“多票一报”，允许企业货物分批次进出，在规定期限内集中办理海关报关手续，扩大企业申报自主权，降低通关成本，提高通关效率。

9 简化通关作业随附单证

该制度将取消对一线进出境备案清单以及二线不涉税的进出口报关单随附单证的要求，只在必要时，才会要求企业提供相关随附单证。

而在之前的阶段，上海海关已经会同上海出入境检验检疫局取消了一线进境环节通关单的验核。

#### 10 统一备案清单

该制度将自贸试验区内不同海关特殊监管区域的两种备案清单格式统一为 30 项申报要素，从而实现规范简洁申报，减轻企业负担，推进自贸试验区一体化运作。

#### 11 内销选择性征税制度

该制度对设在自贸试验区内的企业生产、加工并经“二线”销往国内市场的货物，企业可根据其对应进口料件或实际报验状态，选择缴纳进口关税。这将吸引更多生产企业入区，有利于企业扩大内销。

#### 12 集中汇总纳税制度

该制度将传统的海关主导型税收征管模式转变为企业主动型的征管模式。海关在企业提供有效担保的前提下，允许企业在规定的纳税周期内，对已放行货物向海关自主集中缴付税款，海关由实时性审核转为集约化后续审核和税收稽核，简化税收征管手续，提高通关效率，降低企业成本。

#### 13 保税物流联网监管制度

该制度将改革海关现行的仓储备案、盘库、核销等传统模式，对使用仓储管理系统（WMS）的企业，实施“系统联网+库位管理+实时核注”的管理模式，对货物进、出、转、存情况进行实时、动态管理，提升物流运作效率。

#### 14 智能化卡口验放管理制度

该制度将要求海关升级改造自贸试验区卡口设施，简化卡口操作环节，实现自动比对、自动判别、自动验放，缩短车辆过卡时间，提升通关效率，落实安全高效要求。

### 毕马威观察

以上 14 项制度是上海海关积极对准国际通行规则，围绕“简政集约、通关便利、安全高效”的要求，在前期试点基础上推出的监管服务制度，将极大地提高企业通关效率，对企业的进出口业务带来积极的影响。

据了解，除了以上的 14 项制度安排外，上海海关还将在保证安全高效监管的前提下，于下半年按照“成熟一项、推广一项”的原则，继续推出其他改革创新制度安排，支持自贸试验区深化功能拓展，推动各类新型贸易业态的发展。我们将积极关注相关制度的出台和实施。

**何坤明**  
税务服务主管合伙人  
中国和香港特别行政区  
电话: +86 (10) 8508 7082  
khuonming.ho@kpmg.com

**北京/沈阳**  
**凌先肇**  
税务服务主管合伙人  
华北区  
电话: +86 (10) 8508 7083  
david.ling@kpmg.com

**青岛**  
**彭晓峰**  
电话: +86 (532) 8907 1728  
vincent.pang@kpmg.com

**上海/南京**  
**卢奕**  
税务服务主管合伙人  
华中区  
电话: +86 (21) 2212 3421  
lewis.lu@kpmg.com

**成都**  
**周咏雄**  
电话: +86 (28) 8673 3916  
anthony.chau@kpmg.com

**广州**  
**李一源**  
电话: +86 (20) 3813 8999  
lilly.li@kpmg.com

**福州/厦门**  
**梅雅宁**  
电话: +86 (592) 2150 807  
maria.mei@kpmg.com

**深圳**  
**孙桂华**  
税务服务主管合伙人  
华南区  
电话: +86 (755) 2547 1188  
cilecn.gh.sun@kpmg.com

**香港**  
**杨嘉燕**  
电话: +852 2143 8753  
karmen.yeung@kpmg.com

**华北区**  
**凌先肇**  
税务服务主管合伙人  
华北区  
电话: +86 (10) 8508 7083  
david.ling@kpmg.com

**冯栢文 (Vaughn Barber)**  
电话: +86 (10) 8508 7071  
vaughn.barber@kpmg.com

**邱占广**  
电话: +86 (10) 8508 7512  
roger.di@kpmg.com

**古军华**  
电话: +86 (10) 8508 7095  
john.gu@kpmg.com

**李京澳**  
电话: +86 (10) 8508 7536  
kevin.lee@kpmg.com

**马源**  
电话: +86 (10) 8508 7076  
paul.ma@kpmg.com

**彭晓峰**  
电话: +86 (10) 8508 7516  
+86 (532) 8907 1728  
vincent.pang@kpmg.com

**黄伟光**  
电话: +86 (10) 8508 7085  
michael.wong@kpmg.com

**谢忆佳**  
电话: +86 (10) 8508 7540  
jessica.xie@kpmg.com

**延峰**  
电话: +86 (10) 8508 7508  
irene.yan@kpmg.com

**张宇**  
电话: +86 (10) 8508 7511  
leonard.zhang@kpmg.com

**张豪**  
电话: +86 (10) 8508 7509  
tracy.h.zhang@kpmg.com

**赵希尧**  
电话: +86 (10) 8508 7096  
abc.zhao@kpmg.com

**周重山**  
电话: +86 (10) 8508 7610  
ec.zhou@kpmg.com

**陈达伟 (David Chamberlain)**  
电话: +86 (10) 8508 7056  
david.chamberlain@kpmg.com

**冯沛**  
电话: +86 (10) 8508 7531  
tony.feng@kpmg.com

**黎鲤**  
电话: +86 (10) 8508 7537  
li.li@kpmg.com

**欧康立 (Alan O' Connor)**  
电话: +86 (10) 8508 7521  
alan.oconnor@kpmg.com

**谭礼耀**  
电话: +86 (10) 8508 7605  
laiyi.tam@kpmg.com

**王安妮**  
电话: +86 (10) 8508 7518  
anni.wang@kpmg.com

**张晓**  
电话: +86 (10) 8508 7507  
sheila.zhang@kpmg.com

**张天胜**  
电话: +86 (10) 8508 7526  
tiansheng.zhang@kpmg.com

**华中区**  
**卢奕**  
税务服务主管合伙人  
华中区  
电话: +86 (21) 2212 3421  
lewis.lu@kpmg.com

**周咏雄**  
电话: +86 (21) 2212 3206  
+86 (28) 8673 3916  
anthony.chau@kpmg.com

**池澄**  
电话: +86 (21) 2212 3433  
cheng.chi@kpmg.com

**何超良**  
电话: +86 (21) 2212 3406  
chris.ho@kpmg.com

**江莉莉**  
电话: +86 (21) 2212 3359  
lily.kang@kpmg.com

**梁浩然**  
电话: +86 (21) 2212 3358  
hoyin.leung@kpmg.com

**梁新彦**  
电话: +86 (21) 2212 3488  
sunny.leung@kpmg.com

**麦玮峰**  
电话: +86 (21) 2212 3409  
christopher.mak@kpmg.com

**倪伟豪**  
电话: +86 (21) 2212 3411  
henry.ngai@kpmg.com

**牛悟得 (Brett Norwood)**  
电话: +86 (21) 2212 3505  
brett.norwood@kpmg.com

**大谷泰彦**  
电话: +86 (21) 2212 3360  
yasuhiko.otani@kpmg.com

**王军**  
电话: +86 (21) 2212 3438  
john.wang@kpmg.com

**翁晔**  
电话: +86 (21) 2212 3431  
jennifer.weng@kpmg.com

**谢忆璐**  
电话: +86 (21) 2212 3422  
grace.xie@kpmg.com

**徐曦**  
电话: +86 (21) 2212 3396  
bruce.xu@kpmg.com

**许子冲**  
电话: +86 (21) 2212 3404  
zichong.xu@kpmg.com

**张日文**  
电话: +86 (21) 2212 3415  
william.zhang@kpmg.com

**周波**  
电话: +86 (21) 2212 3458  
michelle.b.zhou@kpmg.com

**董诚**  
电话: +86 (21) 2212 3410  
cheng.dong@kpmg.com

**黄及时**  
电话: +86 (21) 2212 3605  
david.huang@kpmg.com

**郑逢隆**  
电话: +86 (21) 2212 3080  
dylan.jeng@kpmg.com

**饶戈军**  
电话: +86 (21) 2212 3208  
amy.rao@kpmg.com

**黄中颖**  
电话: +86 (21) 2212 3380  
henry.wong@kpmg.com

**华南区**  
**孙桂华**  
税务服务主管合伙人  
华南区  
电话: +86 (755) 2547 1188  
cilecn.gh.sun@kpmg.com

**陈蔚**  
电话: +86 (755) 2547 1198  
vivian.w.chen@kpmg.com

**范家珩**  
电话: +86 (755) 2547 1071  
sam.kh.fan@kpmg.com

**何晓宜**  
电话: +86 (755) 2547 1276  
angie.ho@kpmg.com

**李瑾**  
电话: +86 (755) 2547 1128  
+86 (592) 2150 888  
jean.j.li@kpmg.com

**李一源**  
电话: +86 (20) 3813 8999  
lilly.li@kpmg.com

**廖雅芸**  
电话: +86 (20) 3813 8668  
kelly.liao@kpmg.com

**杨彬**  
电话: +86 (20) 3813 8605  
bin.yang@kpmg.com

**陈用冬**  
电话: +86 (755) 2547 1072  
penny.chen@kpmg.com

**罗健莹**  
电话: +86 (20) 3813 8609  
grace.luo@kpmg.com

**梅雅宁**  
电话: +86 (592) 2150 807  
maria.mei@kpmg.com

**孙昭**  
电话: +86 (20) 3813 8615  
michelle.sun@kpmg.com

**曾立新**  
电话: +86 (20) 3813 8812  
lixin.zeng@kpmg.com

**香港**  
**刘麦嘉轩**  
税务服务主管合伙人  
香港特别行政区  
电话: +852 2826 7165  
ayesha.lau@kpmg.com

**艾柏熙 (Chris Abbiss)**  
电话: +852 2826 7226  
chris.abbiss@kpmg.com

**包迪云 (Darren Bowdern)**  
电话: +852 2826 7166  
darren.bowdern@kpmg.com

**霍宁恩 (Barbara Forrest)**  
电话: +852 2978 8941  
barbara.forrest@kpmg.com

**许昭淳**  
电话: +852 2685 7815  
daniel.hui@kpmg.com

**甘兆年 (Charles Kinsley)**  
电话: +852 2826 8070  
charles.kinsley@kpmg.com

**孔達信 (John Kondos)**  
电话: +852 2685 7457  
john.kondos@kpmg.com

**梁爱麗**  
电话: +852 2143 8711  
alice.leung@kpmg.com

**伍耀辉**  
电话: +852 2143 8709  
curtis.ng@kpmg.com

**潘嘉礼 (Kari Pahlman)**  
电话: +852 2143 8777  
kari.pahlman@kpmg.com

**譚培立 (John Timpany)**  
电话: +852 2143 8790  
john.timpany@kpmg.com

**陈伟德 (Wade Wagatsuma)**  
电话: +852 2685 7806  
wade.wagatsuma@kpmg.com

**王磊 (Lachlan Wolfers)**  
电话: +852 2685 7791  
lachlan.wolfers@kpmg.com

**邢果欣**  
电话: +852 2978 8965  
christopher.xing@kpmg.com

**杨嘉燕**  
电话: +852 2143 8753  
karmen.yeung@kpmg.com

**陳心康**  
电话: +852 2978 8987  
rebbecca.chin@kpmg.com

**赖綺琪**  
电话: +852 2978 8942  
kate.lai@kpmg.com

**劉志恆**  
电话: +852 2143 8597  
alex.lau@kpmg.com

**龐建邦**  
电话: +852 2143 8525  
benjamin.pong@kpmg.com

**钟国华**  
电话: +852 2685 7559  
adam.zhong@kpmg.com