

自由贸易试验区系列—— 上海海关在中国(上海)自由贸易试验区推出 14 项监管服务新制度

本期快讯讨论的文件

- 《上海海关2014年第6号公告》
- 《上海海关2014年第7号公告》
- 《上海海关2014年第8号公告》
- 《上海海关2014年第9号公告》
- 《上海海关2014年第10号公告》
- 《上海海关2014年第11号公告》
- 《上海海关2014年第12号公告》

背景

近期，上海海关宣布在今年上半年以内，在中国（上海）自由贸易试验区推出 14 项海关监管服务新制度。其中：

- 7 项监管制度已经以上海海关公告的形式对外发布，并于 4 月 21 日和 5 月 1 日推广实施，具体包括：先进区、后报关制度；区内自行运输制度；加工贸易工单式核销制度；保税展示交易制度；境内外维修制度；期货保税交割制度和融资租赁制度。
- 其余 7 项监管制度将在 5 月 1 日后至 6 月 30 日前分批推广和实施，具体包括：批次进出、集中申报制度；简化通关作业随附单证；统一备案清单；内销选择性征税制度；集中汇总纳税制度；保税物流联网监管制度和智能化卡口验放管理制度。

14 项海关监管服务新制度要点概述

1 先进区、后报关制度（《上海海关 2014 年第 6 号公告》）

该制度调整了原来一线进境货物先报关再入区的通关作业流程，允许企业先凭货物舱单信息提货进区，再在规定的 14 天时限内办理海关申报手续，从而降低通关时间和成本。之前的阶段已经有 47 家区内企业参加了试点，5 月 1 日起推广至企业管理类别为 B 类及以上并自愿参加的区内企业。

2 区内自行运输制度（《上海海关 2014 年第 7 号公告》）

该制度允许符合条件的区内企业可不再使用海关监管车辆，可以在自贸试验区内的 4 个海关特殊监管区域间通过信息化系统数据比对，实

行自行运输，从而降低企业物流成本。之前的阶段有7家区内企业参加了试点，5月1日起在整个自贸试验区全面推广。

3 加工贸易工单式核销制度（《上海海关2014年第8号公告》）

该制度依托对使用企业资源计划系统（ERP）的加工生产制造企业实施的联网管理，取消单耗审核与备案，以企业每日自动发送的工单数据为基础进行核销，从而使海关监管模式充分尊重企业生产规律，提高企业优化生产工艺的积极性。之前的阶段已在漕河泾出口加工区试点取得成效，5月1日起全面推广至区内符合条件的所有企业。

4 保税展示交易制度（《上海海关2014年第9号公告》）

该制度对于符合条件的区内企业在向海关提供足额税款担保（保证金或银行保函）的基础上，允许企业可以在区外或者区内指定场所开展保税展示交易，对展示期间发生内销的货物实施先销后税、集中申报。该制度于4月21日起在整个自贸试验区全面推广。

5 境内外维修制度（《上海海关2014年第10号公告》）

该制度允许符合条件的区内企业开展高技术、高附加值、无污染的境内外维修业务，海关参照保税加工监管模式，依托信息化系统实施管理，推动加工制造向研发及检测、维修等生产链高附加值的前后端延伸，促进加工贸易转型升级。该制度于5月1日起在整个自贸试验区全面推广。

6 期货保税交割制度（《上海海关2014年第11号公告》）

该制度允许区内企业在自贸试验区内以保税监管状态的货物为标的物，开展期货实物交割。之前的阶段在洋山保税港区试点实施，4月21日起在整个自贸试验区全面推广，交割商品从铜和铝扩展至上海期货交易所所有上市商品品种。

7 融资租赁制度（《上海海关2014年第12号公告》）

该制度允许海关对融资租赁货物按照审查确定的分期缴纳的租金分期征收关税和增值税，同时允许符合条件企业以保证书的方式提供担保，降低企业成本。之前的阶段在浦东机场综保区试点实施，4月21日起在整个自贸试验区全面推广。

8 批次进出、集中申报制度

该制度将改变传统逐票申报方式，改“一票一报”为“多票一报”，允许企业货物分批次进出，在规定期限内集中办理海关报关手续，扩大企业申报自主权，降低通关成本，提高通关效率。

9 简化通关作业随附单证

该制度将取消对一线进出境备案清单以及二线不涉税的进出口报关单随附单证的要求，只在必要时，才会要求企业提供相关随附单证。

而在之前的阶段，上海海关已经会同上海出入境检验检疫局取消了一线进境环节通关单的验核。

10 统一备案清单

该制度将自贸试验区内不同海关特殊监管区域的两种备案清单格式统一为 30 项申报要素，从而实现规范简洁申报，减轻企业负担，推进自贸试验区一体化运作。

11 内销选择性征税制度

该制度对设在自贸试验区内的企业生产、加工并经“二线”销往国内市场的货物，企业可根据其对应进口料件或实际报验状态，选择缴纳进口关税。这将吸引更多生产企业入区，有利于企业扩大内销。

12 集中汇总纳税制度

该制度将传统的海关主导型税收征管模式转变为企业主动型的征管模式。海关在企业提供有效担保的前提下，允许企业在规定的纳税周期内，对已放行货物向海关自主集中缴付税款，海关由实时性审核转为集约化后续审核和税收稽核，简化税收征管手续，提高通关效率，降低企业成本。

13 保税物流联网监管制度

该制度将改革海关现行的仓储备案、盘库、核销等传统模式，对使用仓储管理系统（WMS）的企业，实施“系统联网+库位管理+实时核注”的管理模式，对货物进、出、转、存情况进行实时、动态管理，提升物流运作效率。

14 智能化卡口验放管理制度

该制度将要求海关升级改造自贸试验区卡口设施，简化卡口操作环节，实现自动比对、自动判别、自动验放，缩短车辆过卡时间，提升通关效率，落实安全高效要求。

毕马威观察

以上 14 项制度是上海海关积极对准国际通行规则，围绕“简政集约、通关便利、安全高效”的要求，在前期试点基础上推出的监管服务制度，将极大地提高企业通关效率，对企业的进出口业务带来积极的影响。

据了解，除了以上的 14 项制度安排外，上海海关还将在保证安全高效监管的前提下，于下半年按照“成熟一项、推广一项”的原则，继续推出其他改革创新制度安排，支持自贸试验区深化功能拓展，推动各类新型贸易业态的发展。我们将积极关注相关制度的出台和实施。

何坤明

税务服务主管合伙人
中国和香港特别行政区
电话: +86 (10) 8508 7082
khuonming.ho@kpmg.com

北京/沈阳

凌先肇
税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

青岛

彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海/南京

卢奕
税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

成都

周咏雄
电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

广州

李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州/厦门

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳

孙桂华
税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
cilecn.gh.sun@kpmg.com

香港

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区

凌先肇
税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)

电话: +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com
邱占广
电话: +86 (10) 8508 7512
roger.di@kpmg.com

古军华

电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

李京澳

电话: +86 (10) 8508 7536
kevin.lee@kpmg.com

马源

电话: +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

彭晓峰

电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

黄伟光

电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

谢忆佳

电话: +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

延峰

电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张宇

电话: +86 (10) 8508 7511
leonard.zhang@kpmg.com

张豪

电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

赵希尧

电话: +86 (10) 8508 7096
abc.zhao@kpmg.com

周重山

电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

陈达伟 (David Chamberlain)

电话: +86 (10) 8508 7056
david.chamberlain@kpmg.com

冯沛

电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

黎鲤

电话: +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)

电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

谭礼耀

电话: +86 (10) 8508 7605
laiyi.tam@kpmg.com

王安妮

电话: +86 (10) 8508 7518
anni.wang@kpmg.com

张晓

电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜

电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

华中区

卢奕
税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄

电话: +86 (21) 2212 3206
+86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

池澄

电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

何超良

电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

江莉莉

电话: +86 (21) 2212 3359
lily.kang@kpmg.com

梁浩然

电话: +86 (21) 2212 3358
hoyin.leung@kpmg.com

梁新彦

电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

麦玮峰

电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

倪伟豪

电话: +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

牛悟得 (Brett Norwood)

电话: +86 (21) 2212 3505
brett.norwood@kpmg.com

大谷泰彦

电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

王军

电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

翁晔

电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

谢忆璐

电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦

电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

许子冲

电话: +86 (21) 2212 3404
zichong.xu@kpmg.com

张日文

电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周波

电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

董诚

电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

黄及时

电话: +86 (21) 2212 3605
david.huang@kpmg.com

郑逢隆

电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

饶戈军

电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

黄中颖

电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

华南区

孙桂华
税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
cilecn.gh.sun@kpmg.com

陈蔚

电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩

电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

何晓宜

电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

李瑾

电话: +86 (755) 2547 1128
+86 (592) 2150 888
jean.j.li@kpmg.com

李一源

电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

廖雅芸

电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

杨彬

电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

陈用冬

电话: +86 (755) 2547 1072
penny.chen@kpmg.com

罗健莹

电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

梅雅宁

电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙昭

电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

曾立新

电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

香港

刘麦嘉轩
税务服务主管合伙人
香港特别行政区
电话: +852 2826 7165
ayesha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)

电话: +852 2826 7226
chris.abbyss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)

电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

霍宁恩 (Barbara Forrest)

电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

许昭涛

电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)

电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔達信 (John Kondos)

电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

梁爱麗

电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

伍耀辉

电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

潘嘉礼 (Kari Pahlman)

电话: +852 2143 8777
kari.pahlman@kpmg.com

譚培立 (John Timpany)

电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)

电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)

电话: +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

邢果欣

电话: +852 2978 8965
christopher.xing@kpmg.com

杨嘉燕

电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

陳心康

电话: +852 2978 8987
rebbecca.chin@kpmg.com

赖綺琪

电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

劉志恆

电话: +852 2143 8597
alex.lau@kpmg.com

龐建邦

电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

钟国华

电话: +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com