

中国税务快讯

第十二期 二零一三年六月

中国拟引入更复杂的外国人签证制度

本期快讯讨论的法规:

- 中华人民共和国外国人入境出境管理条例征求意见稿(简称“征求意见稿”)

该征求意见稿制定了更为复杂的签证制度,明确了非法就业的定义及申请居留证件的程序变化。企业的人力资源部门应该审阅目前的内部政策和操作流程,以确保其准备好应对可能于2013年7月1日生效的新条例。

中国政府针对近年来越来越多的外国人,由于工作、商务考察或其他目的来华的趋势,认准时机,拟定了相关的条例从而加强和规范外国人出入境的管理。2013年5月3日,中国国务院法制办公室在其官方网站上公布了中华人民共和国外国人入境出境管理条例的征求意见稿(以下简称“征求意见稿”),同时征求社会各界意见(截至2013年6月3日)。

此征求意见稿,一经国务院批准,将有助于2013年7月1日将生效的中华人民共和国出境入境管理法(以下简称“新法”)的实施。征求意见稿旨在规范外国人的普通签证和停留居留证件,以遏制外国人非法入境及在中国非法居留和非法就业。接受外国人派遣或雇用外国人的公司应关注在签证类型和要求上将发生的变化,以确保公司关于签证申请和后续管理的内部指引及时更新,确保在过渡期内及以后符合相关法律规定。

签证类型变化

征求意见稿介绍了将于新法下签发给外国人的普通签证类型,主要变化归纳如下。

F字签证转换为F字和M字两种签证

目前,F字签证是签发给应邀赴华访问、考察、讲学、经商、进行科技文化、教育、体育领域交流,或参加各种展销会、展览会,或短期进修、实习等停留期不超过6个月的外国人。在征求意见稿中一种新的M字签证

将被引入，以满足外国人入境进行商务或贸易活动的需要，而新的 F 字签证只发给入境从事科学、教育、文化、卫生、体育等非商业性交流和访问活动的人员。

人才签证 - R 字签证

为了实施新法下的人才签证，一种新的 R 字签证将被引入，签发给外国高层次人才和急需紧缺专门人才。R 字签证将根据拟在华停留时间长短有所区别。R1 字签证将被签发给需要在中国居留超过 180 天的外国人，而 R2 字将签发给在华停留最长不超过 180 天的外国人。R2 签证持有人可在停留期限届满 7 日以前申请签证延期。

申请 R 字签证，需提供省级及以上人民政府有关主管部门高层次人才和急需紧缺专门人才资格认可。

按就业时间长短签发 Z 字签证

Z 字签证，俗称工作签证，目前签发给将在中国就业的外国人。新的 Z 字签证将被细分为 Z1 和 Z2 两种签证，Z1 字签证发给申请在中国境内工作超过 90 天的人员。在中国境内工作不超过 90 天的人员，应申请 Z2 字签证。持 Z2 字签证入境的外国人，除非出于人道或不可抗力原因，不可申请延期。

针对探亲访问的新签证类型

一种新的 Q 字签证将被推出，签发给因家庭团聚申请入境居留的中国公民及具有永久居留资格的外国人的家庭成员。现有的 L 字签证将只适用于外籍游客。类似于其他新推出的签证，Q 字签证也将被细分为 Q1 字签证适用于长期居留（超过 180 天）和 Q2 字签证适用于短期停留（不超过 180 天）。

非法就业的定义

征求意见稿明确了在新法下构成在华非法就业的情况，包括：

- 未持有效的工作许可和工作类居留证件在中国境内工作的，但按照规定免办的除外（在判断外国人是否非法就业时，应不论外籍个人是否与用人单位之间存在正式的劳动合同，或是外籍个人是否实际取得劳动报酬）；
- 超出工作许可证件限定的地域工作的；
- 不在工作许可证件限定的单位工作的；
- 外国留学生超出勤工助学规定的岗位范围或者时限在中国境内工作的；
- Z2 字签证持有人，超出主管部门批准的范围工作的。

申请居留证件程序的变化

征求意见稿还引入了关于居留证件申请/延期的一些变化，这将对为外籍个人及其随行家属申办居留证件的中国公司带来一定的影响：

居留证件申请/延期的处理时间

目前，按要求 Z 字签证持有人必须在入境后 30 天以内将其签证转换为在中国的工作证和居留证件。现有的法规要求政府机构在受理居留证件申请/延期后，必须在 5 个工作日以内处理完毕。一旦新法生效，该处理时间将被延长至 15 个日历日。

身体健康证明

目前，在中国申请居留证件的 18 周岁至 70 周岁的外国人，需接受体检。一旦新法生效，首次申请有效期一年以上居留证件的年满 16 周岁的外国人，应当提供身体健康证明。而原先的体检年龄上限在征求意见稿中已被删除。

毕马威观察

根据现有法规，外国人被派遣到中国工作在一个日历年度中超过三个月的，需申请 Z 字签证，并在抵达中国后将其转换为工作证和居留证件。Z2 字签证的引入向政府当局提供了法规依据以监管持工作类签证的临时来华工作的外国人。中国政府是否会将签证类型和外国人在中国税务合规性联系在一起，从而加强对外国人个人所得税的征收，也值得我们拭目以待。

征求意见稿未说明获取新 R 字签证的条件。预计人力资源和社会保障部门将在适当的时候发布指引以协助当局确定和批准此类签证的合格申请人。

征求意见稿可能将在 2013 年 7 月 1 日前定稿并发布以推动新法的实施。显然，由征求意见稿引入的变化将旨在打击外国人非法入境，及在中国境内的非法居留和非法就业。鉴于新条例将对公司现有的关于外籍员工办理工作签证、居留证件申请/延期的流程和内部指引有显著影响，企业人力资源部门人员必须熟悉新的签证类型和相关的要求。对于尚无有关签证和居留证件申请的内部指引或不确定如何应对拟发生的变化变化的企业，请联系毕马威。我们将提供协助。

何坤明

税务服务主管合伙人
中国和香港特别行政区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

北京/沈阳

凌先肇
税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

青岛

彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

上海/南京

卢奕
税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

杭州

吴智广
电话: +86 (571) 2803 8081
martin.ng@kpmg.com

成都

周咏雄
电话: +86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

广州

李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州/厦门

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳

孙桂华
税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区

凌先肇
税务服务主管合伙人
华北区
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)

电话: +86 (10) 8508 7071
vaughn.barber@kpmg.com

邱占广

电话: +86 (10) 8508 7512
roger.di@kpmg.com

古军华

电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

李京漠

电话: +86 (10) 8508 7536
kevin.lee@kpmg.com

马源

电话: +86 (10) 8508 7076
paul.ma@kpmg.com

彭晓峰

电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

黄伟光

电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

谢忆佳

电话: +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

延峰

电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

张宇

电话: +86 (10) 8508 7511
leonard.zhang@kpmg.com

张豪

电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

赵希尧

电话: +86 (10) 8508 7096
abe.zhao@kpmg.com

赵彤

电话: +86 (10) 8508 7515
catherine.zhao@kpmg.com

周重山

电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

陈达伟 (David Chamberlain)

电话: +86 (10) 8508 7056
david.chamberlain@kpmg.com

冯炜

电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

张天胜

电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

华中区

卢奕
税务服务主管合伙人
华中区
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

周咏雄

电话: +86 (21) 2212 3206
+86 (28) 8673 3916
anthony.chau@kpmg.com

池澄

电话: +86 (21) 2212 3433
cheng.chi@kpmg.com

何超良

电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

江莉莉

电话: +86 (21) 2212 3359
lily.kang@kpmg.com

梁新彦

电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

麦玮峰

电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

吴智广

电话: +86 (21) 2212 2881
+86 (571) 2803 8081
martin.ng@kpmg.com

大谷泰彦

电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

王军

电话: +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

翁晔

电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)

电话: +86 (21) 2212 3515
lachlan.wolfers@kpmg.com

谢忆璐

电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦

电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

许子冲

电话: +86 (21) 2212 3404
zichong.xu@kpmg.com

张日文

电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周波

电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

董诚

电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

黄及时

电话: +86 (21) 2212 3605
david.huang@kpmg.com

郑達隆

电话: +86 (21) 2212 3080
dylan.jeng@kpmg.com

梁浩然

电话: +86 (21) 2212 3358
hoyin.leung@kpmg.com

倪偉東

电话: +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

饶戈军

电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

华南区

孙桂华
税务服务主管合伙人
华南区
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

范家珩

电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

何晓宜

电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

李瑾

电话: +86 (755) 2547 1128
+86 (592) 2150 888
jean.j.li@kpmg.com

李雁

电话: +86 (755) 2547 1198
jean.li@kpmg.com

李一源

电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

廖雅芸

电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

梅雅宁

电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

孙昭

电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬

电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

香港

刘麦嘉轩
税务服务主管合伙人
香港特别行政区
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)

电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)

电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

霍宁思 (Barbara Forrest)

电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

许昭淳

电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)

电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

孔達信 (John Kondos)

电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

梁愛麗

电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

伍耀辉

电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

潘嘉礼 (Kari Pahlman)

电话: +852 2143 8777
kari.pahlman@kpmg.com

譚培立 (John Timpany)

电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)

电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

王尹巧仪

电话: +852 2978 8288
jennifer.wong@kpmg.com

邢果欣

电话: +852 2978 8965
christopher.xing@kpmg.com

杨嘉燕

电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

陳心康

电话: +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

賴綺琪

电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

劉志恆

电话: +852 2143 8597
alex.lau@kpmg.com

龐建邦

电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com