



海关总署公布《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》

本期快讯讨论的法规：

- 《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》（海关总署令第 236 号）

背景

2017 年 12 月 26 日，海关总署发布了《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》（海关总署令第 236 号，以下简称“《管理办法》”），将自 2018 年 2 月 1 日起正式施行。

《管理办法》概要

预裁定申请资格

预裁定的申请人必须是已经在海关注册登记的对外贸易经营者，申请人仅能对与其实际进出口活动有关的海关事务申请预裁定。

可申请预裁定的事务

- 商品归类；
- 原产地或者原产资格；
- 进口货物完税价格相关要素、估价方法；
- 海关总署规定的其他海关事务。

申请时间和受理海关

申请人应当在货物拟进出口三个月之前向其注册地直属海关提出预裁定申请。在特殊情况下，有正当理由的企业可以在货物拟进出口前三个月内提出预裁定申请。

《预裁定决定书》

申请人在提交《预裁定申请书》后，海关应在 10 日内作出是否受理的决定；一旦受理，海关应自受理之日起 60 日内制发《预裁定决定书》。除涉及商业秘密的外，海关可以对外公开预裁定决定的内容。

预裁定决定有效期为三年。预裁定决定所依据的法律、行政法规、海关规章以及海关总署公告相关规定发生变化，影响其效力的，预裁定决定自动失效。预裁定决定对于其生效前已经实际进出口的货物没有溯及力。

申请人对预裁定决定不服的，可以向海关总署申请行政复议；对复议决定不服的，可以依法向人民法院提起行政诉讼。

毕马威观察

企业与海关之间在价格、归类、原产地等问题的不同意见是制约进出口通关效率提高的重要因素，也是通关后企业受到海关稽查、补征或追征税款以及行政处罚的主要原因。在以往的实际操作中，企业主要通过事先口头咨询海关的形式尽可能降低上述海关事务方面的风险。由于事先的口头咨询在形式上没有具有法律效力的文书作为载体，并且不同海关关员可能对同一问题存在不同的看法，这一方法对于企业提高进出口活动的可预见性作用非常有限。2015 年 7 月，海关总署在上海自由贸易试验区启动了归类行政裁定制度的试点。但是，由于对申请企业注册地及商品种类等方面的要求，截至目前海关总署作出的归类行政裁定数量有限，难以完全满足进出口企业的需求。

《管理办法》实施后，通过对进出口货物实施预裁定，海关可以将进出口环节对归类、原产地、完税价格要素及估价方法等事务的审核提前到货物实际进出口之前，从而减少在申报时及申报后海关和企业可能产生的争议，进一步提高通关效率。同时，在预裁定制度下，由于所有直属海关均有权作出预裁定，相比必须由海关总署授权相关归类分中心作出的归类行政裁定，海关将有更多的人力资源可投入预裁定工作，企业申请被受理的可能性也将相应地增加。

《管理办法》所确立的预裁定制度是海关继企业信用管理制度、新海关稽查制度以及全国通关一体化改革之后推出的又一项重要举措，是中国海关履行世界贸易组织《贸易便利化协定》的重要体现，在我国当今以成文法为主的法律体系背景下具有开拓性的意义。

由于此次公布的是管理暂行办法，因此从企业实际操作的角度来讲，海关可能会在以下几个方面作出更加具体的规定：

1. 受理部门

《管理办法》虽然规定了预裁定申请由申请人所在地直属海关受理，但对于具体的受理部门并没有明确规定。由于预裁定的商品归类、原产地以及进口货物完税价格相关要素、估价方法等事务会涉及到直属海关内部的不同职能部门（如关税、价格、归类、原产地等）的工作范围，因此需要予以明确。

2. 申请材料

《管理办法》没有对申请人应当提交给直属海关进行预裁定所需的申请材料作出具体规定，有可能会不同海关要求不一致的情况。对申请书、相关进出口货物单证及其他材料作出具体的要求，有利于申请人准备申请材料和海关预裁定程序的公开性和统一性。

3. 申请的受理

《管理办法》要求海关在收到申请材料后 10 日内决定是否受理，并列了三类应当不予受理的情形，但对于其他情形下海关是否可拒绝受理没有作明确规定。

4. 特殊情况

《管理办法》规定了在特殊情况下，有正当理由的企业可以在货物拟进出口前三个月内提出预裁定申请。然而，哪些情形属于特殊情况并未在《管理办法》中进行规定。

5. 预裁定与类似制度的关系

除海关行政裁定制度以外，在《管理办法》公布之前已经存在的对进出口货物海关事务进行事前审核的制度还包括海关预归类、海关预审价和原产地预确定等制度。《管理办法》实施后，这些制度与预裁定的关系以及相关《决定书》的效力问题，也有待进一步的明确。

此外，毕马威提请企业关注《管理办法》中的以下内容：

1. 申请资格

在企业委托报关行代理报关的情况下，企业可以作为申请人向海关提出预裁定申请，报关行不具有提出预裁定申请的资格。

2. 进出口货物的可预见性

申请人在申请预裁定时，海关可能会要求申请人提供进出口合同或意向书的复印件、船名、航次等资料和信息，以证明货物拟于三个月后实际进出口。

3. 关于进口货物完税价格相关要素、估价方法的预裁定

该项预裁定并非是对完税价格本身进行的预裁定，而是对相关要素和估价方法进行的预裁定。因此，企业可以就特许权使用费是否应计入进口货物完税价格、买卖双方特殊关系是否对成交价格产生影响等事项向海关申请预裁定，但不能就完税价格的具体金额申请预裁定。

企业可以对自身进出口货物的归类、原产地、完税价格要素以及估价方法等海关事务进行评估，并可以考虑进行预裁定申请以降低相关海关事务的风险。例如，关联交易金额较大以及支付特许权使用费较多的企业可以考虑申请针对完税价格要素和估价方法的预裁定，进口商品种类新颖且归类有待明确的企业可以考虑申请归类预裁定。

毕马威会继续关注海关总署和各直属海关之后公布的有关预裁定制度的规定，更好地为企业提供服务。

请将您的任何疑问，发送至我们的公共邮箱：taxenquiry@kpmg.com 或者直接联系中国各个办事处的合伙人

何坤明
税务服务主管合伙人
毕马威亚太区
电话: +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

卢奕
税务服务主管合伙人
毕马威中国
电话: +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

北京 / 沈阳 / 青岛
彭晓峰
电话: +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

天津
周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

上海 / 南京 / 成都
周咏雄
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

广州
李一源
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

华北区
彭晓峰
税务服务主管合伙人，北方区
电话: +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

池澄
电话: +86 (10) 8508 7606
cheng.chi@kpmg.com

Conrad TURLEY
电话: +86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

房锡伟
电话: +86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

冯伟
电话: +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

樊昉然
电话: +86 (10) 8508 7611
flora.fan@kpmg.com

古军华
电话: +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

关山珊
电话: +86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

韩滢
电话: +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

黄伟光
电话: +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

蒋俊
电话: +86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

金賢中
电话: +86 (10) 8508 5000
henry.kim@kpmg.com

凌先肇
电话: +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

黎鲤
电话: +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

李辉
电话: +86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

李延雷
电话: +86 (10) 8508 7658
larry.y.li@kpmg.com

刘佳佳
电话: +86 (10) 8508 7570
lucia.ji.liu@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
电话: +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

沈瑛华
电话: +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

谭礼耀
电话: +86 (10) 8508 7605
laiyi.tam@kpmg.com

谭圆
电话: +86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

谢佩媛
电话: +86 (10) 8508 7543
cynthia.py.xie@kpmg.com

邢果欣
电话: +86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

延峰
电话: +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

袁世也
电话: +86 (10) 8508 7596
adams.yuan@kpmg.com

张进
电话: +86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
电话: +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

张天胜
电话: +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪
电话: +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
电话: +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

周博
电话: +86 (10) 8508 3360
v.zhou@kpmg.com

华中区
周咏雄
税务服务主管合伙人，
华东及华西区
电话: +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

大谷泰彦
电话: +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

邓嘉敏
电话: +86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

董诚
电话: +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

葛乾达
电话: +86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

何超良
电话: +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

黄中颖
电话: +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

蒋靖庭
电话: +86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

梁新彦
电话: +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

李忆敏
电话: +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

连詠恩
电话: +86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

陆正耀
电话: +86 (21) 2212 3462
benjamin.lu@kpmg.com

麦玮峰
电话: +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

平澤尚子
电话: +86 (21) 2212 3098
naoko.hirasawa@kpmg.com

潘汝强
电话: +86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
电话: +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

谭伟
电话: +86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

唐琰
电话: +86 (25) 8691 2850
tanya.tang@kpmg.com

陶蓉蓉
电话: +86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

王豫怡
电话: +86 (21) 2212 3302
janet.z.wang@kpmg.com

王军
电话: +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

王麗兒
电话: +86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

翁晔
电话: +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

谢忆璐
电话: +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

徐曦
电话: +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

徐洁
电话: +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

徐敬昂
电话: +86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

虞嘉明
电话: +86 (21) 2212 3316
jim.yu@kpmg.com

张日文
电话: +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

周新华
电话: +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

周波
电话: +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

张正锐
电话: +86 (21) 2212 3398
eric.zhang@kpmg.com

朱翊侃
电话: +86 (21) 2212 3346
kevin.x.zhu@kpmg.com

华南区
李一源
税务服务主管合伙人，南中国
电话: +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

陈蔚
电话: +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

曹玉娟
电话: +86 (20) 3813 8619
nicole.cao@kpmg.com

范家珩
电话: +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

傅凝洲
电话: +86 (755) 2547 1138
joe.fu@kpmg.com

古伟华
电话: +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

何莹
电话: +86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

何晓宜
电话: +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

姜妍
电话: +86 (755) 2547 1163
aileen.jiang@kpmg.com

李晨
电话: +86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

李瑾
电话: +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

李茜
电话: +86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

李敏妹
电话: +86 (755) 2547 1164
mabel.li@kpmg.com

廖雅芸
电话: +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

陆春霖
电话: +86 (755) 2547 1187
patrick.c.lu@kpmg.com

罗健莹
电话: +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

林玲
电话: +86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com

梅雅宁
电话: +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

肖颖
电话: +86 (755) 3813 8630
chris.xiao@kpmg.com

孙桂华
电话: +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

孙昭
电话: +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

杨彬
电话: +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

曾立新
电话: +86 (20) 3813 8812
lixin.zeng@kpmg.com

张岚岚
电话: +86 (20) 3813 8644
nicole.ll.zhang@kpmg.com

香港
伍耀辉
税务服务主管合伙人，香港
电话: +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

刘麦嘉轩
电话: +852 2826 7165
ayasha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)
电话: +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
电话: +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷
电话: +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

陈露
电话: +852 2143 8777
lu.l.chen@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
电话: +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

杜芊美
电话: +852 2143 8509
natalie.to@kpmg.com

Elizabeth DE LA CRUZ
电话: +852 2826 8071
elizabeth.delacruz@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
电话: +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

冯洁莹
电话: +852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
电话: +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

何家辉
电话: +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

黄浩欣
电话: +852 2978 8271
becky.wong@kpmg.com

霍宁思 (Barbara Forrest)
电话: +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

孔达信 (John Kondos)
电话: +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

赖绮琪
电话: +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

李文果
电话: +852 2143 8524
travis.lee@kpmg.com

李蔼贤
电话: +852 2685 7372
irene.lee@kpmg.com

梁爱丽
电话: +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

莫俾生 (Ivor Morris)
电话: +852 2847 5092
ivor.morris@kpmg.com

庞建邦
电话: +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

潘懋康 (Malcolm Prebble)
电话: +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

萧维强
电话: +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelus)
电话: +852 3927 5671
murray.sarelus@kpmg.com

谭培立 (John Timpany)
电话: +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
电话: +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

许昭淳
电话: +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

杨嘉燕
电话: +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

叶盛欣
电话: +852 3927 5572
erica.chan@kpmg.com

钟国华
电话: +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com

周敏晶
电话: +852 2685 7454
eva.chow@kpmg.com

Alexander ZEGERS
电话: +852 2143 8796
zegers.alexander@kpmg.com