

チャイナタックスアラート

(中国税務速報)

第 24 回 2017 年 8 月



税関総署、全国の税関で通関一体化改革を全面的に実施

本アラートの分析対象法規:

- 「全国税関の通関一体化改革の推進に関する公告」(税関総署公告 2017 年第 25 号)
- 「税金の徴収と管理に係わるパイロットプログラムの試行に関する公告」(税関総署公告 2016 年第 62 号)

背景

税関総署は、2017 年 6 月 28 日付けで「全国税関の通関一体化改革の推進に関する公告」(税関総署公告 2017 年第 25 号、以下「25 号公告」)を公布した。同公告は 2017 年 7 月 1 日から施行する。

上海市では、既に 2016 年 6 月 1 日から税関が全国の通関一体化の試行を実施し始めている。同年 10 月 29 日には「税金の徴収と管理に係わるパイロットプログラムの試行に関する公告」(税関総署公告 2016 年第 62 号、以下「62 号公告」)も公布され、一部の港湾では、輸入商品に対する租税徴収・管理方式が、従来のモデルである企業の申告後に税関が輸入貨物の通関申告書を審査する方式から、輸入貨物通過後に通関申告書を受理・審査する方式に改められた。(詳細は KPMG の「[チャイナタックスアラート:中国税関が輸入貨物の自主申告納税制度のパイロット・プログラムを実施](#)」(第 30 回 2016 年 11 月)をご参照)

通関一体化改革は、全国どの税関が通関手続きを行っても、同じ法執行(エンフォースメント)の基準と統一の監督管理基準が適用されることを目指し、通関手続きのスピード効率が大幅に改善されることを目指している。

手続きの主要内容は下記のとおりである。

「通関一体化」の内容

全国の税関で実施する通関一体化改革の大きなテーマは「2 つのセンター」と「3 つの制度」である。具体的には下記のとおりである。

1. 「2 つのセンター」

- 上海、黄浦、青島の 3 拠点で全国をカバーするリスクコントロール・センター(「リスク予防コントロール・センター」、PRCCs)を設置し、空運貨物、陸運貨物、水運貨物(香港・マカオ間を往来する小型船舶貨物を除く)を対象に、全国の港湾

で輸入商品に対する安全リスクをコントロールする。リスクコントロール・センターは、通関業務のペーパーレス化によって、許可証、原産地証明書、3C 認証、輸出入検疫検査証明書などから輸入リスクの租税徴収のパラメータを計る。

- 北京・天津、上海、広州の 3 拠点で全国をカバーする租税徴収管理センター（「租税徴収管理センター」、TCACs）を設置し、商品の産業分類を基に全国の港湾で輸入商品の通関申告書の申告項目の真实性を検証する。租税徴収管理センターでは、産業分類、価格、原産地など納税申告の項目に対する租税リスクを重点的にコントロールする。同 3 拠点の管理センターの役割は下表のとおりである。

租税徴収管理センター	管轄対象輸入貨物	管轄対象商品 HS コード
北京、天津	雑類（農林、食品、薬品、軽工業、雑品、紡績類、航空器など）の商品を担当	税則全 58 章（第 1-24 章、30 章、41-67 章、88 章、93-97 章）、3461 コードの商品
上海	機電設備類（機電設備、計測機器、輸送車両など）の商品を担当	税則全 8 章（第 84-87 章、89-92 章）、2286 コードの商品
広州	化学工業類（化学工業原料、高分子、エネルギー、鉱産物、金属類など）の商品を担当	税則全 30 章（第 25-29 章、31-40 章、68-83 章）、2800 コードの商品

2. 3つの制度

3 つの制度とは、「一つの窓口で統一して申告を受理し、その後順に処理する審査制度」、「租税徴収管理制度改革」、「共同管理監督制度」である。具体的には下記のとおりである。

- 「一つの窓口で統一して申告を受理し、その後順に処理」という一体化したモデルにより輸入通関審査と租税徴収管理を分離する。

まず、リスクコントロール・センターは、輸入貨物の名称、数量・重量、規制・禁止品目などの検査対象項目を分析、検証し、輸入貨物の安全リスクが確認された後、輸出入事業者が自ら申告を行って税金を納付、若しくは担保が提供された場合には税関が貨物を予定通りに通関させる。

租税徴収管理センターは、輸入貨物の分類、価格、原産地などの納税申告の項目を分析、検証し、貨物が通関した後、現地の税関が租税徴収・管理する次のステップに進める。

- 「租税徴収管理制度改革」は、輸出入事業者が税金に関連する各要素を自ら申告し、自ら納税額を計算し、申告、納税義務を履行する。

租税徴収管理の申告項目の審査が従来の輸出入通関時から、改革後は輸出入の全プロセスに及ぶ。審査手順は通関申告書ごとの審査から、抜き取り審査に改まる。

- 「共同管理監督制度」は、主に税関機能のポジションニングと機関の設置に区分される。港湾税関は、輸送機器、貨物、物品、監督管理場の監督管理を強化し、主管税関（輸出入事業者登録地の税関）は、査察、信用管理など事後の監督管理とコンプライアンスを厳格に行う。また、通関の監督管理（リスクコントロール・センターと租税徴収管理センター）、査察、密輸取締業務の三者間の連携及び役割分担を強化する。

3つの制度は、全国通関一体化改革の実施に伴い輸出入事業者に対する輸出入の管理を3つのステップに区分した。

ステップ1: 貨物通関前の安全確認。リスクコントロール・センターが貨物の禁止・規制品目、権利侵害、品名・規格・数量に対する虚偽申告・無申告に対し、輸出入リスクの存在の有無を確認し、現場の検査官に抜き取り検査指示を行う。租税徴収管理センターは、重大な租税リスクを抱えた貨物に対し、貨物通関前の徴収と管理によって申告項目のリスクチェックを行う、または現場の検査官に検査指示および再調達価格を積算させる。

ステップ2: 貨物通関後の通関申告書の審査。租税徴収管理センターは貨物通関後に通関申告書に記載された申告項目をロットごとに審査し、リスクの高いターゲットに絞って査察する。貨物を通関させた後に現物検査・価格見積、査察などを行い、輸出入事業者に通知または主管税関に通知する。

ステップ3: 一般調査と特別調査。主管税関は、輸出入事業者に対する一般調査又は特別調査を行うという事後監督管理を行う。

KPMG の所見

全国の税関で通関一体化が実施された後、貨物の大部分は電子情報システムによって通関申告書自動審査が行われ、輸出入事業者の申告内容によって貨物通関の判断を行うことになる。このため、通関申告書の手作業審査率は10%以下まで軽減される。租税徴収管理センターは、貨物を通関させた後、自主申告された記載内容の通関申告書を20%前後抜き取って審査する。通関一体化の実施前・後の手続きは下記のとおりである。

	通関一体化 実施前の手続	通関一体化 実施後の手続
申告手続	・税関は貨物を通関の前に関連の申告項目と各伝票が一致しているかどうか審査する	・貨物の大部分は輸出入事業者が自主申告した後に通関させる。一部はシステム上で特定再審査した後に通関させる
税収管理	・税関は貨物を通関前に商品分類、申告価格を査定し、査定審査部門は貨物通関後に調査する	・税関は貨物の通関後の審査と査察を厳格に行う

全国の税関が通関一体化を実施すれば輸出入事業者もメリットを享受できる。

- 輸入地と異なる税関で申告できる:

輸出入事業者は自ら申告地と通関モデルを選ぶことができる。例えば、輸出入事業者はA港で入荷した貨物をB場所で輸入申告できる。全国通関一体化の実施前は、税関申告は貨物入荷地の港でしか行えない、若しくは、入荷地の港湾税関の承認を得た上で管轄地域の税関に申告しなければならなかった。

- 法執行(エンフォースメント)を統一:

各地の税関は、政策内容の理解と実務上の取り扱いに齟齬が生じるため、同一貨物に複数の港で異なる課税の仕組みが適用されることがあった。全国の税関通関一体化の実施後は、3拠点の租税徴収管理センターは全国の輸出入貨物を集中的に審査し、各地税関の法執行上の異なる基準は少なくなるだろう。当然のことだが、輸出入事業者は、通関業務を集中管理するため、統一作業マ

ニュアルを作成し、人件費と運営コストを削減し、リスク統制と管理レベルを向上させる必要がある。

- 通関時間の短縮と効率化:

税関統計上では、2017年7月1日以降には通関平均所要時間は従前の3分の1に短縮され、通関時間の一層の短縮化と大幅な手続き効率化が期待される。

KPMG がご提供するサービス

KPMG が税関監督管理制度のパイロットプログラムへの取組みをご支援します。

- 税関コンプライアンスの自社点検をサポート

過去の申告実績のビッグデータ分析を行い、税関監督管理規定上の違反行為を早期発見、自社の点検報告書の作成、税関へ自主申告のフォロー、コンプライアンス・リスク軽減に向けた改善をご提案します。

- 輸出入事業者の税関コンプライアンスをサポート

輸出入業務の税務管理、保税業務管理、減免税設備の管理、その他の輸出入業務のプロセス管理などの改善をサポートします。

- 輸出入事業者のシステムソリューションの活用をサポート

税関申告又は事後審査のための自動化プログラムを導入し、人手による作業から生じるミスを減少させます。

For any enquiries, please send to our public mailbox: taxenquiry@kpmg.com or contact our partners/directors in each China/HK offices.

Khoonming Ho
Head of Tax,
KPMG Asia Pacific
Tel. +86 (10) 8508 7082
khoonming.ho@kpmg.com

Lewis Lu
Head of Tax,
KPMG China
Tel. +86 (21) 2212 3421
lewis.lu@kpmg.com

Beijing/Shenyang
David Ling
Tel. +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

Tianjin
Eric Zhou
Tel. +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

Qingdao
Vincent Pang
Tel. +86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

Shanghai/Nanjing/Chengdu
Anthony Chau
Tel. +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

Hangzhou
John Wang
Tel. +86 (571) 2803 8088
john.wang@kpmg.com

Guangzhou
Lilly Li
Tel. +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

Fuzhou/Xiamen
Maria Mei
Tel. +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

Shenzhen
Eileen Sun
Tel. +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

Hong Kong
Karmen Yeung
Tel. +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

Northern China

David Ling
Head of Tax,
Northern Region
Tel. +86 (10) 8508 7083
david.ling@kpmg.com

Cheng Chi
Tel. +86 (10) 8508 7606
cheng.chi@kpmg.com

Conrad TURLEY
Tel. +86 (10) 8508 7513
conrad.turley@kpmg.com

Milano Fang
Tel. +86 (532) 8907 1724
milano.fang@kpmg.com

Tony Feng
Tel. +86 (10) 8508 7531
tony.feng@kpmg.com

John Gu
Tel. +86 (10) 8508 7095
john.gu@kpmg.com

Rachel Guan
Tel. +86 (10) 8508 7613
rachel.guan@kpmg.com

Helen Han
Tel. +86 (10) 8508 7627
h.han@kpmg.com

Michael Wong
Tel. +86 (10) 8508 7085
michael.wong@kpmg.com

Josephine Jiang
Tel. +86 (10) 8508 7511
josephine.jiang@kpmg.com

Henry Kim
Tel. +86 (10) 8508 7023
henry.kim@kpmg.com

Li Li
Tel. +86 (10) 8508 7537
li.li@kpmg.com

Lisa Li
Tel. +86 (10) 8508 7638
lisa.h.li@kpmg.com

Thomas Li
Tel. +86 (10) 8508 7574
thomas.li@kpmg.com

Larry Li
Tel. +86 (10) 8508 7658
larry.y.li@kpmg.com

Alan O'Connor
Tel. +86 (10) 8508 7521
alan.oconnor@kpmg.com

Vincent Pang
Tel. +86 (10) 8508 7516
+86 (532) 8907 1728
vincent.pang@kpmg.com

Naoko Hirasawa
Tel. +86 (10) 8508 7054
naoko.hirasawa@kpmg.com

Shirley Shen
Tel. +86 (10) 8508 7586
yinghua.shen@kpmg.com

Joseph Tam
Tel. +86 (10) 8508 7605
laiyu.tam@kpmg.com

Joyce Tan
Tel. +86 (10) 8508 7666
joyce.tan@kpmg.com

Jessica Xie
Tel. +86 (10) 8508 7540
jessica.xie@kpmg.com

Cynthia Xie
Tel. +86 (10) 8508 7543
cynthia.py.xie@kpmg.com

Christopher Xing
Tel. +86 (10) 8508 7072
christopher.xing@kpmg.com

Irene Yan
Tel. +86 (10) 8508 7508
irene.yan@kpmg.com

Jessie Zhang
Tel. +86 (10) 8508 7625
jessie.j.zhang@kpmg.com

Sheila Zhang
Tel. +86 (10) 8508 7507
sheila.zhang@kpmg.com

Tiansheng Zhang
Tel. +86 (10) 8508 7526
tiansheng.zhang@kpmg.com

Tracy Zhang
Tel. +86 (10) 8508 7509
tracy.h.zhang@kpmg.com

Eric Zhou
Tel. +86 (10) 8508 7610
ec.zhou@kpmg.com

Central China

Anthony Chau
Head of Tax,
Eastern & Western Region
Tel. +86 (21) 2212 3206
anthony.chau@kpmg.com

Andy Chen
Tel. +86 (21) 2212 3298
andy.m.chen@kpmg.com

Yasuhiko Otani
Tel. +86 (21) 2212 3360
yasuhiko.otani@kpmg.com

Johnny Deng
Tel. +86 (21) 2212 3457
johnny.deng@kpmg.com

Cheng Dong
Tel. +86 (21) 2212 3410
cheng.dong@kpmg.com

Marianne Dong
Tel. +86 (21) 2212 3436
marianne.dong@kpmg.com

Chris Ge
Tel. +86 (21) 2212 3083
chris.ge@kpmg.com

Chris Ho
Tel. +86 (21) 2212 3406
chris.ho@kpmg.com

Henry Wong
Tel. +86 (21) 2212 3380
henry.wong@kpmg.com

Jason Jiang
Tel. +86 (21) 2212 3527
jason.jt.jiang@kpmg.com

Flame Jin
Tel. +86 (21) 2212 3420
flame.jin@kpmg.com

Sunny Leung
Tel. +86 (21) 2212 3488
sunny.leung@kpmg.com

Michael Li
Tel. +86 (21) 2212 3463
michael.y.li@kpmg.com

Karen Lin
Tel. +86 (21) 2212 4169
karen.w.lin@kpmg.com

Christopher Mak
Tel. +86 (21) 2212 3409
christopher.mak@kpmg.com

Henry Ngai
Tel. +86 (21) 2212 3411
henry.ngai@kpmg.com

Ruqiang Pan
Tel. +86 (21) 2212 3118
ruqiang.pan@kpmg.com

Amy Rao
Tel. +86 (21) 2212 3208
amy.rao@kpmg.com

Wayne Tan
Tel. +86 (28) 8673 3915
wayne.tan@kpmg.com

Tanya Tang
Tel. +86 (25) 8691 2850
tanya.tang@kpmg.com

Rachel Tao
Tel. +86 (21) 2212 3473
rachel.tao@kpmg.com

Janet Wang
Tel. +86 (571) 2803 8088
janet.z.wang@kpmg.com

John Wang
Tel. +86 (21) 2212 3438
john.wang@kpmg.com

Mimi Wang
Tel. +86 (21) 2212 3250
mimi.wang@kpmg.com

Jennifer Weng
Tel. +86 (21) 2212 3431
jennifer.weng@kpmg.com

Grace Xie
Tel. +86 (21) 2212 3422
grace.xie@kpmg.com

Bruce Xu
Tel. +86 (21) 2212 3396
bruce.xu@kpmg.com

Jie Xu
Tel. +86 (21) 2212 3678
jie.xu@kpmg.com

Robert Xu
Tel. +86 (21) 2212 3124
robert.xu@kpmg.com

Yang Yang
Tel. +86 (21) 2212 3372
yang.yang@kpmg.com

William Zhang
Tel. +86 (21) 2212 3415
william.zhang@kpmg.com

Hanson Zhou
Tel. +86 (21) 2212 3318
hanson.zhou@kpmg.com

Michelle Zhou
Tel. +86 (21) 2212 3458
michelle.b.zhou@kpmg.com

Southern China

Lilly Li
Head of Tax,
Southern Region
Tel. +86 (20) 3813 8999
lilly.li@kpmg.com

Penny Chen
Tel. +86 (755) 2547 1072
penny.chen@kpmg.com

Vivian Chen
Tel. +86 (755) 2547 1198
vivian.w.chen@kpmg.com

Sam Fan
Tel. +86 (755) 2547 1071
sam.kh.fan@kpmg.com

Joe Fu
Tel. +86 (20) 3813 8823
joe.fu@kpmg.com

Ricky Gu
Tel. +86 (20) 3813 8620
ricky.gu@kpmg.com

Fiona He
Tel. +86 (20) 3813 8623
fiona.he@kpmg.com

Angie Ho
Tel. +86 (755) 2547 1276
angie.ho@kpmg.com

Aileen Jiang
Tel. +86 (755) 2547 1163
aileen.jiang@kpmg.com

Cloris Li
Tel. +86 (20) 3813 8829
cloris.li@kpmg.com

Jean Li
Tel. +86 (755) 2547 1128
jean.j.li@kpmg.com

Sisi Li
Tel. +86 (20) 3813 8887
sisi.li@kpmg.com

Mabel Li
Tel. +86 (755) 2547 1164
mabel.li@kpmg.com

Kelly Liao
Tel. +86 (20) 3813 8668
kelly.liao@kpmg.com

Patrick Lu
Tel. +86 (20) 3813 8685
patrick.c.lu@kpmg.com

Grace Luo
Tel. +86 (20) 3813 8609
grace.luo@kpmg.com

Ling Lin
Tel. +86 (755) 2547 1170
ling.lin@kpmg.com

Maria Mei
Tel. +86 (592) 2150 807
maria.mei@kpmg.com

Eileen Sun
Tel. +86 (755) 2547 1188
eileen.gh.sun@kpmg.com

Michelle Sun
Tel. +86 (20) 3813 8615
michelle.sun@kpmg.com

Bin Yang
Tel. +86 (20) 3813 8605
bin.yang@kpmg.com

Lixin Zeng
Tel. +86 (755) 2547 3368
lixin.zeng@kpmg.com

Hong Kong

Curtis Ng
Head of Tax, Hong Kong
Tel. +852 2143 8709
curtis.ng@kpmg.com

Ayesha M. Lau
Tel. +852 2826 7165
ayesha.lau@kpmg.com

Chris Abbiss
Tel. +852 2826 7226
chris.abbiss@kpmg.com

Darren Bowdern
Tel. +852 2826 7166
darren.bowdern@kpmg.com

Yvette Chan
Tel. +852 2847 5108
yvette.chan@kpmg.com

Lu Chen
Tel. +852 2143 8777
lu.l.chen@kpmg.com

Rebecca Chin
Tel. +852 2978 8987
rebecca.chin@kpmg.com

Wade Wagatsuma
Tel. +852 2685 7806
wade.wagatsuma@kpmg.com

Natalie To
Tel. +852 2143 8509
natalie.to@kpmg.com

Matthew Fenwick
Tel. +852 2143 8761
matthew.fenwick@kpmg.com

Sandy Fung
Tel. +852 2143 8821
sandy.fung@kpmg.com

Charles Kinsley
Tel. +852 2826 8070
charles.kinsley@kpmg.com

Stanley Ho
Tel. +852 2826 7296
stanley.ho@kpmg.com

Becky Wong
Tel. +852 2978 8271
becky.wong@kpmg.com

Barbara Forrest
Tel. +852 2978 8941
barbara.forrest@kpmg.com

John Kondos
Tel. +852 2685 7457
john.kondos@kpmg.com

Kate Lai
Tel. +852 2978 8942
kate.lai@kpmg.com

Travis Lee
Tel. +852 2143 8524
travis.lee@kpmg.com

Irene Lee
Tel. +852 2685 7372
irene.lee@kpmg.com

Alice Leung
Tel. +852 2143 8711
alice.leung@kpmg.com

Ivor Morris
Tel. +852 2147 5092
ivor.morris@kpmg.com

Benjamin Pong
Tel. +852 2143 8525
benjamin.pong@kpmg.com

Malcolm Prebble
Tel. +852 2684 7472
malcolm.j.prebble@kpmg.com

David Siew
Tel. +852 2143 8785
david.siew@kpmg.com

Murray Sarelius
Tel. +852 3927 5671
murray.sarelius@kpmg.com

John Timpany
Tel. +852 2143 8790
john.timpany@kpmg.com

Lachlan Wolfers
Tel. +852 2685 7791
lachlan.wolfers@kpmg.com

Steve Man
Tel. +852 2978 8976
steve.man@kpmg.com

Daniel Hui
Tel. +852 2685 7815
daniel.hui@kpmg.com

Karmen Yeung
Tel. +852 2143 8753
karmen.yeung@kpmg.com

Erica Chan
Tel. +852 3927 5572
erica.chan@kpmg.com

Adam Zhong
Tel. +852 2685 7559
adam.zhong@kpmg.com